

# 呼伦贝尔市海拉尔区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年四月



## 目录

第一篇 “十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展目标 .....	1
第一章 发展环境 .....	2
第一节 “十四五”时期发展成就 .....	2
第二节 “十五五”时期面临形势 .....	4
第二章 指导方针 .....	5
第一节 指导思想 .....	5
第二节 基本原则 .....	6
第三章 发展目标 .....	7
第二篇 铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设 .....	12
第四章 构筑中华民族共有精神家园 .....	12
第一节 健全完善贯彻铸牢中华民族共同体意识主线落实机制 .....	12
第二节 深化铸牢中华民族共同体意识的理论与宣传教育 .....	13
第三节 促进各民族深度交往交流交融 .....	13
第五章 推进社会主义民主法治建设 .....	14
第一节 发展全过程人民民主 .....	14
第二节 深入推进法治海拉尔建设 .....	14
第三篇 坚持生态优先、绿色发展，在建设我国北方重要生态安全屏障上扛重任	15
第六章 加强重要生态系统保护和修复 .....	15
第一节 扎实推进“三北”工程建设 .....	15
第二节 强化林草生态保护 .....	16
第三节 强化水土保持与湿地保护 .....	16
第四节 加强生态文明制度建设 .....	17
第七章 打好污染防治攻坚战 .....	17
第一节 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战 .....	17
第二节 强化固体废物和新污染物治理 .....	18
第三节 健全现代环境治理体系 .....	18
第八章 加快绿色低碳发展 .....	19
第一节 积极稳妥推进碳达峰 .....	19
第二节 推动产业绿色低碳转型 .....	19
第三节 倡导绿色低碳生活方式 .....	20
第四篇 推进国家安全体系和能力现代化建设，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障上勇 担当 .....	21
第九章 打造服务边疆安全稳定重要堡垒 .....	21

第一节 坚决维护国家政治安全 .....	21
第二节 维护经济安全 .....	22
<b>第十章 加强重点领域风险防控 .....</b>	<b>22</b>
第一节 坚持不懈抓好安全生产 .....	22
第二节 严格食品药品安全监管 .....	23
<b>第十一章 维护社会安定和谐 .....</b>	<b>23</b>
第一节 优化社会治理格局 .....	23
第二节 筑牢社会治安防控体系 .....	24
第三节 创新矛盾纠纷防范化解机制 .....	24
<b>第五篇 壮大现代化能源经济发展规模,在建设国家重要能源和战略资源基地上提</b>	
<b>能效 .....</b>	<b>25</b>
<b>第十二章 强化传统能源兜底保障 .....</b>	<b>25</b>
第一节 保持煤炭合理产能 .....	25
第二节 强化煤电兜底保障作用 .....	25
<b>第十三章 加快构建现代能源资源体系 .....</b>	<b>26</b>
第一节 大力推进新能源发展 .....	26
第二节 构建新能源融合发展新格局 .....	26
第三节 提高资源开发利用水平 .....	27
<b>第六篇 加快农牧业农村现代化进程,在建设国家重要农畜产品生产基地上强基础</b>	
<b>.....</b>	<b>27</b>
<b>第十四章 增强粮食等重要农畜产品供给保障能力 .....</b>	<b>28</b>
第一节 保障重要农产品稳产保供 .....	28
第二节 增强畜产品保障能力 .....	28
<b>第十五章 提高农牧业发展质量效益 .....</b>	<b>29</b>
第一节 加强农牧业科技创新赋能 .....	29
第二节 大力推进种业振兴 .....	29
第三节 做优农畜产品精深加工 .....	30
<b>第十六章 分类有序推进乡村全面振兴 .....</b>	<b>30</b>
第一节 探索乡村全面振兴新路径 .....	30
第二节 推进宜居宜业和美乡村建设 .....	31
第三节 推进公共服务向乡村延伸 .....	31
<b>第十七章 加大强农惠农富农政策支持力度 .....</b>	<b>32</b>
第一节 深化农村牧区改革 .....	32
第二节 促进农牧民增收致富 .....	32
<b>第七篇 深化对内对外双向开放合作,在建设我国向北开放重要桥头堡上增活力</b>	<b>33</b>
<b>第十八章 提升对外开放合作水平 .....</b>	<b>33</b>

第一节 深化对外交流合作 .....	33
第二节 提升重点开放口岸能级 .....	33
<b>第十九章 深化海满联动发展 .....</b>	<b>34</b>
第一节 明确双城分工互补 .....	34
第二节 加强产业布局对接 .....	35
<b>第二十章 持续强化域外合作发展 .....</b>	<b>35</b>
第一节 深入贯彻落实东北全面振兴战略 .....	35
第二节 全面深化京蒙协作 .....	36
第三节 加强与东部沿海地区合作 .....	36
第四节 瞄准重点产业和重点地区精准招商 .....	37
<b>第八篇 做强特色优势，加快构建现代化产业体系 .....</b>	<b>37</b>
<b>第二十一章 聚力发展特色新兴产业 .....</b>	<b>38</b>
第一节 积极培育冰雪经济 .....	38
第二节 加快布局低空经济 .....	38
第三节 做大做强生物经济 .....	39
第四节 有序发展银发经济 .....	39
<b>第二十二章 加快现代商贸物流提档升级 .....</b>	<b>40</b>
第一节 提升发展商贸服务业 .....	40
第二节 积极打造区域物流集散纽带 .....	41
<b>第二十三章 提升园区综合承载能力 .....</b>	<b>41</b>
第一节 深化园区管理体制改革 .....	41
第二节 厚植园区产业生态 .....	42
<b>第二十四章 强化产业发展基础设施支撑 .....</b>	<b>43</b>
第一节 构建内畅外联综合交通网络 .....	43
第二节 构建立体化航空体系 .....	44
<b>第二十五章 推动重大水利设施建设 .....</b>	<b>45</b>
第一节 提升城乡供水保障能力 .....	45
第二节 完善现代化防洪减灾体系 .....	45
<b>第九篇 强化科技创新赋能，培育发展新质生产力 .....</b>	<b>46</b>
<b>第二十六章 增强科技创新活力 .....</b>	<b>46</b>
第一节 强化创新主体培育 .....	46
第二节 加大多元化科技创新投入 .....	47
第三节 营造良好创新生态与科普氛围 .....	47
<b>第二十七章 强化科技成果转化应用 .....</b>	<b>48</b>
第一节 加强技术转移服务建设 .....	48
第二节 促进科技成果应用 .....	48
<b>第二十八章 推动教育科技人才一体化发展 .....</b>	<b>49</b>
第一节 推动托育服务和学前教育融合发展 .....	49

第二节	推进义务教育优质均衡发展	49
第三节	发展优质特色普通高中教育	50
第四节	大力发展职业教育	50
第五节	深化教育改革与加强队伍建设	50
第六节	做好新时代人才工作	51
<b>第二十九章</b>	<b>建设“数字海拉尔”</b>	<b>51</b>
第一节	数字赋能提升政务服务	51
第二节	大力发展数字经济	52
第三节	推进数字社会普惠共享	52
<b>第十篇</b>	<b>全面提振消费扩大投资，积极融入全国统一大市场</b>	<b>53</b>
<b>第三十章</b>	<b>充分释放消费潜能</b>	<b>54</b>
第一节	持续提升传统消费	54
第二节	培育壮大新型消费	54
第三节	优化服务消费与市场环境	55
<b>第三十一章</b>	<b>积极扩大有效投资</b>	<b>55</b>
第一节	优化投资结构与项目管理	55
第二节	深化投资审批制度改革	56
第三节	加大招商引资力度	57
<b>第三十二章</b>	<b>完善市场基础制度与监管体系</b>	<b>57</b>
第一节	落实全国统一大市场建设	57
第二节	落实市场准入负面清单制度	58
<b>第十一篇</b>	<b>深化改革创新激发动能，增强高质量发展动力</b>	<b>58</b>
<b>第三十三章</b>	<b>着力激发各类经营主体活力</b>	<b>59</b>
第一节	深化国资国企与要素市场化改革	59
第二节	促进民营经济发展壮大	59
第三节	建设“信用海拉尔”	60
<b>第三十四章</b>	<b>打造市场化、法治化、国际化营商环境</b>	<b>60</b>
第一节	深化“极简审批”改革	60
第二节	全面清理涉企不合理规定	61
第三节	建立政企制度化沟通机制	61
<b>第十二篇</b>	<b>优化布局、提升品质，全面增强区域性中心城市核心区功能</b>	<b>62</b>
<b>第三十五章</b>	<b>着力提升中心城区首位度、辐射力</b>	<b>62</b>
第一节	优化“一核四区”城市空间布局	62
第二节	推进中心城区一体化发展	63
<b>第三十六章</b>	<b>建设塞北边疆魅力品质之城</b>	<b>64</b>
第一节	建设舒适便利宜居城市	64
第二节	推进安全韧性城市建设	64

第三节 建设文明美丽城市 .....	65
第三十七章 完善市政基础设施体系 .....	65
第一节 优化城区交通服务与设施 .....	65
第二节 完善市政环卫设施 .....	66
<b>第十三篇 繁荣发展社会主义文化，推动文化和旅游深度融合发展 .....</b>	<b>67</b>
第三十八章 弘扬和践行社会主义核心价值观 .....	67
第一节 深化党的创新理论学习和宣传教育 .....	67
第二节 加强群众性精神文明创建 .....	68
第三十九章 大力繁荣文化事业 .....	69
第一节 加强历史文化遗产保护 .....	69
第二节 提升公共文化服务水平 .....	69
第三节 丰富高品质文化供给 .....	70
第四十章 构建文旅深度融合发展新格局 .....	70
第一节 大力发展文化旅游 .....	70
第二节 加快培育冰雪旅游 .....	71
第三节 提升壮大生态旅游 .....	72
第四节 推动红色旅游高质量发展 .....	72
第五节 推进旅游服务升级 .....	73
<b>第十四篇 持续保障和改善民生，扎实推动共同富裕 .....</b>	<b>74</b>
第四十一章 全力稳就业促增收 .....	74
第一节 多措并举稳就业促增收 .....	74
第二节 完善职业技能培训体系 .....	75
第三节 强化重点群体就业帮扶 .....	75
第四十二章 扎实推进“健康海拉尔”建设 .....	75
第一节 提升医药服务能力 .....	75
第二节 推动基层医疗卫生机构建设 .....	76
第三节 加强公共卫生体系建设 .....	76
第四十三章 促进人口高质量发展 .....	77
第一节 构建生育友好新环境 .....	77
第二节 健全养老服务体系 .....	77
第三节 保障重点人群发展权益 .....	78
第四节 加快体育事业发展 .....	79
第四十四章 健全多层次社会保障体系 .....	79
第一节 增强社会保障体系可持续性 .....	79
第二节 构建精准高效社会救助体系 .....	80
第三节 完善社区服务体系 .....	81
<b>第十五篇 加强规划实施保障 .....</b>	<b>82</b>

第四十五章 坚决维护党中央权威和集中统一领导 .....	82
第四十六章 健全规划制定和落实机制 .....	83
第一节 发挥发展规划战略导向作用 .....	83
第二节 强化规划实施要素保障 .....	83

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，是呼伦贝尔大踏步绿色发展、加快现代化建设的关键时期，也是海拉尔区立足中心城区定位、推动经济社会高质量发展的关键时期。根据《中共呼伦贝尔市海拉尔区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，制定《呼伦贝尔市海拉尔区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

## **第一篇 “十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展目标**

“十四五”以来，面对百年变局复杂形势和世纪疫情重大冲击，海拉尔区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，落实好内蒙古自治区、呼伦贝尔市有关要求，有力有效应对超预期因素冲击，克服一系列困难挑战，“十四五”规划执行取得较好成效，主要目标指标基本完成，经济发展稳中向好，社会大局保持稳定，科技创新、城市建设、改革开放、生态保护等领域取得重大突破，人民群众生活更加殷实，安全

感幸福感获得感稳步提升，为谋划“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

## 第一章 发展环境

### 第一节 “十四五”时期发展成就

**经济发展基础更加稳固。**“十四五”期间，海拉尔区地区生产总值突破 200 亿大关，总量稳居呼伦贝尔市首位，地区生产总值年均增长 4.3%，高于 3% 设定目标。重大工程项目建设扎实推进，累计实施市级重点项目 130 个，实际完成投资 168.1 亿元。数字政府建设稳步推进。农业生产能力进一步增强，粮食作物播种面积 27.83 万亩，建成高标准农田 4.5 万亩。文旅产业基础不断夯实，海拉尔区被评为第一批自治区重点培育文化产业和旅游产业融合发展示范区。文旅活动出圈出彩，高品质建设伊敏河文化休闲长廊等新场景。

**生态环境迈上新台阶。**完成防护林建设面积 0.55 万亩、森林植被恢复补植补造面积 1 万亩，实施草原生态修复 3.5 万亩。组织实施巩固防沙治沙成果与防沙治沙项目，累计巩固成果面积 0.21 万亩，修复治理面积 0.1121 万亩。严格落实河湖长制，水环境质量持续改善。大气环境质量显著提升，空气质量优良天数比例在排除境外火和扬沙等

外源因素后达到 99.94%，PM2.5 浓度稳定在 17 微克/立方米。

**基础设施条件明显改善。**公路改扩建工程项目顺利实施，街区社区道路补短板成效显著。能源设施建设全面推进。清洁能源发展步伐加快，热电厂及中水处理站屋顶分布式光伏项目、东海拉尔发电厂分布式光伏发电项目顺利实施。供气、供电管网扩容改造有序实施，给排水及雨污分流设施加快建设，城市防汛抗灾能力显著提升。

**民生福祉稳步增进。**居民收入与就业质量双提升。教育供给持续扩大，职业教育加快发展。托育服务供给明显充足。基本养老保险参保扩面工作稳步推进，城乡基本医疗保险覆盖率达到 95% 以上。开展人居环境综合整治，顺利完成 82 个重点区域提升改造，建成区绿化覆盖面积 1204.79 公顷，绿化覆盖率 38.24%。有序推进城市更新行动，积极推动城中村、平房区改造，五年累计改造 183 个老旧小区，建筑面积 181 万平方米。

**改革开放取得新进展。**营商环境持续优化。推进“高效办成一件事”政务服务改革，创建“海诚 e 办”服务，1264 项事项实现“一网通办”，全程网办率达 86.69%。成功举办海拉尔第二十届中俄蒙经贸洽谈暨商品展销会。深化与蒙俄务实合作，与伊尔库茨克州政府签署友好备忘

录。对外贸易量质双升，进出口总额连续三年保持高速增长并完成翻一番的目标。

## 第二节 “十五五”时期面临形势

“十四五”时期，海拉尔区域发展机遇叠加，产业辐射能力、科技服务能力、消费引导能力在全市优势明显。海拉尔区作为中心城区，发展基础坚实，海拉尔区与呼伦贝尔经济技术开发区一体化发展，为海拉尔区提供高水平产业发展支撑，机场、铁路、高速公路、国道构筑起立体交通网络，商贸、金融、物流等领域服务体系完善，教育、医疗、养老资源丰富，城市环境优美，基础设施完备，人口集聚效应明显，公共服务能力基础较为扎实。区域内存在较多待开发的文化生态旅游资源，文化历史悠久，哈克湿地风景秀美，旅游业发展前景可观。“十四冬”的召开，对冰雪体育、冰雪旅游、餐饮住宿等相关产业起到积极的拉动提升作用。海拉尔依托得天独厚的发展基础，以及同时享受西部大开发、东北振兴、沿边开放等众多优惠政策的优势，为全区产业转型升级、做大经济总量提供前所未有的机遇。综合判断，“十五五”时期，海拉尔将进入：经济增长进入质效牵引、换道超车的窗口期。产业发展进入创新提升、特色突围的关键期。城市发展进入品质

提档、更新蝶变的攻坚期。开放合作进入聚力驱动、跨区域协作的突破期。生态环境进入效益释放、绿色崛起的兑现期。社会发展进入补短扩面、数智精治的跨越期。

## 第二章 指导方针

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，深入落实自治区党委和呼伦贝尔市委的工作要求，按照自治区党委“1571”工作部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，深化落实建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的

五大战略定位和使命任务，呵护模范自治区崇高荣誉，为“建设美丽幸福、开放振兴、和谐安宁的现代化呼伦贝尔”注入海拉尔动能，确保同全国、全区、全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

## 第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为谱写中国式现代化海拉尔新篇章提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，按照创新、协调、绿色、开放、共享要求来把握发展、衡量发展、推动发展。因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动

经济实现质的有效提升和量的合理增长。

——**坚持全面深化改革**。深入推进改革创新，着力破解深层次体制机制障碍，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，推动优质生产要素向重点发展领域顺畅流动。以开放拓展发展空间，深度融入共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，持续增强区域发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，处理好活力和秩序、效率和公平、发展和安全等重大关系，减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，提升政府服务和监管水平，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿经济社会发展工作各方面全过程，强化底线思维，提高防范化解重大风险能力，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，不断提高抵御风险冲击的能力，以新安全格局保障新发展格局。

### 第三章 发展目标

**铸牢中华民族共同体意识全面深入推进**。立足中心城区集聚辐射优势，深化各民族交往交流交融基层实践，

推动民族团结进步创建融入社区治理、文化活动、民生服务等日常场景，打造“邻里守望、文化共赏、发展共促”的城区样板，使“五个认同”成为各族群众共同价值追求，全力推动海拉尔区民族团结进步事业高质量发展。

**高质量发展动能显著增强。**以新发展理念引领发展全局，因地制宜培育壮大新质生产力，融入国内大循环，畅通国内国际双循环联动通道，扩大内需加快培育发展新动能，抢先布局未来产业，推动经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，实现经济持续健康发展与社会全面进步。

**科技创新活力竞相迸发。**优化双创空间、孵化基地等载体功能，深化与本地高校、科研机构合作联动，支持企业牵头组建创新联合体，鼓励企业自主创新，推动智慧政务、智慧社区等技术场景落地应用，激发中小微企业创新活力，使科技创新成为城区治理精细化、产业升级智能化的重要支撑。

**宜居生态城区品质充分彰显。**持续优化城乡人居环境，推进生态修复与绿色基础设施建设，打造更多绿道网络及生态景观带，推广低碳生活方式与绿色消费模式，提升城区生态颜值与宜居品质，构建“城在绿中、人在景中”的生态城区格局。

**开放改革活力持续释放。**聚焦制约高质量发展的体制

机制障碍，推进深层次改革，以优化营商环境为抓手，构建完善高效便捷政务服务体系。融入全市向北开放大局，强化陆港配套服务能力，发展跨境电商、现代物流等开放型业态，激发民营经济活力，全力建成呼伦贝尔对接全国、链接向北开放的重要城区。

**城区文化魅力全面提升。**完善公共文化服务体系，深入推进“文明海拉尔”建设，着力打造彰显海拉尔文明特色的文化品牌，推动社会主义核心价值观融入市民日常生活，提升居民文明素养与城区文化软实力。

**高品质民生服务加快完善。**推进高质量充分就业，促进居民收入与经济增长同步提升，优化优质教育、医疗资源均衡配置，完善养老、托育等社会保障体系，提升基本公共服务精细化水平，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**社会治理现代化建设扎实推进。**深入贯彻落实社会治理体系和治理能力现代化部署要求，构建智慧化社会治理平台，深化网格化服务管理模式，有效防范化解基层风险隐患，提升公共安全治理效能，巩固社会和谐稳定局面，为建成宜居宜业的和谐平安幸福海拉尔提供坚实支撑。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现海拉尔区经济实力、城市品质、治理能力迈上更高台阶，在建设“两

个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上作用进一步提升，聚力自治区“在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上继续走在前列，在建设国家生态安全屏障、安全稳定屏障上继续走在前列”及“建设美丽幸福、开放振兴、和谐安宁的现代化呼伦贝尔”贡献海拉尔力量，同全国、全区及全市一道基本实现社会主义现代化。

海拉尔区“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长 (%)	4.6	-	4.5左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长 (%)	13.28*	-	4.5左右	预期性
	3. 常住人口城镇化率 (%)	-	95	-	预期性
创新驱动	4. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.534	1.6	-	预期性
	5. 城镇新增就业 (万人)	0.1095	-	[0.36]	预期性
	6. 居民人均可支配收入增长 (%)	3.2	-	4.5左右	预期性
	7. 人均预期寿命 (岁)	78	80	-	预期性

民生 福祉	8. 每千 人口拥 有医护 人员数	执业医师数 (人)	4.5	4.6	-	预期性
		注册护士数 (人)	5	5.1	-	
	9. 养老机构护理型床位 占比 (%)		62.18	90	-	预期性
	10. 三岁以下婴幼儿入 托率提高 (百分点)		-	-	[5.5]	预期性
绿色 低碳	11. 优良水体比例 (%)		50	达到上 级要求	-	约束性
	12. 森林覆盖率 (%)		4.92	5	-	约束性
	13. 草原综合植被盖度 (%)		70	73	-	预期性
安全 保障	14. 粮食综合生产能力 (万吨)		9.36	-	达到上 级要求	约束性
注：年均/累计中， []为五年累计目标，其他为五年年均目标。*为 2024 年数据。						

## 第二篇 铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，把主线要求具体深入地贯彻落实到全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中，推进中华民族共同体建设。

### 第四章 构筑中华民族共有精神家园

#### 第一节 健全完善贯彻铸牢中华民族共同体意识主线落实机制

强化各级党委（党组）和领导干部的主线意识，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制。加强政府规章、政策性文件和规范性文件前置审核、备案审查工作。加强民族事务依法治理，围绕贯彻主线要求开展普法宣传教育，认真落实防范化解民族领域风险隐患机制，依法保障各族群众合法权益。

## 第二节 深化铸牢中华民族共同体意识的理论与宣传 教育

加强铸牢中华民族共同体意识理论研究，深入开展对“三个离不开”“四个与共”“五个认同”等理念和要求的宣传阐释。完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育，进一步深化“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，将铸牢中华民族共同体意识融入办学治校、教书育人全过程。全面推行使用国家统编教材，全面推广普及国家通用语言文字。科学保护各民族语言文字。将铸牢中华民族共同体意识主线要求贯彻落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等各方面，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象。

## 第三节 促进各民族深度交往交流交融

持续开展民族团结进步创建，打造民族团结进步工作品牌。深入实施民族青少年交流计划、各民族互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。统筹推进跨区域交流和区域内交流活动。统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，加强互嵌式社会结构和社区环境建设，创

造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。不断深化旅游资源在铸牢中华民族共同体意识中的价值内涵，丰富游客旅游形式和体验感受，吸引各族游客来海拉尔游览自然风光、感受地域风情。

## 第五章 推进社会主义民主法治建设

### 第一节 发展全过程人民民主

坚持好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推动协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度。优化吸纳民意、汇集民智工作机制。深化工会、妇联、工商联、残联、侨联、科协、文联、红十字会等群团组织建设和全面落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

### 第二节 深入推进法治海拉尔建设

扎实推进全面依法治区。深化法治政府建设，推行清

单制度并实行动态管理，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善重大行政决策程序规定，推动政府决策更加科学民主、规范透明。不断提升行政复议工作质效，推动行政争议前端化解、实质化解。健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系。加强司法行政系统内部监督，规范律师、公证、法律援助等法律服务行业管理。扎实推进法治社会建设，推进普法守法，抓好“九五”普法实施，推广“法治乌兰牧骑”金色普法品牌，加强法治宣传教育。

### **第三篇 坚持生态优先、绿色发展，在建设我国北方重要生态安全屏障上扛重任**

践行绿水青山就是金山银山理念，牢固树立生态优先、绿色发展导向，以建设我国北方重要生态安全屏障为统领，加强环境污染防治，持续开展生态修复治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进人与自然和谐共生的现代化。

#### **第六章 加强重要生态系统保护和修复**

##### **第一节 扎实推进“三北”工程建设**

重点推进西山自然保护区、东山台地人工造林和退化林修复。采用人工与机械化作业相结合方式，因地制宜实施国土绿化工程。加强林草种苗质量监管，以种植耐寒、

耐旱的沙地樟子松为重点，严把种苗质量关，确保治理成效。

## 第二节 强化林草生态保护

严格执行基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧等制度，严厉打击违法违规毁林毁草行为，巩固治理草原过牧成果。科学推进退化草原治理修复。坚持因地制宜、适地适树原则，积极开展义务植树工作。到 2030 年，森林覆盖率预期达到 5%，草原综合植被盖度预期达到 73%。加强生物多样性保护协同联动，全面加强野生动植物保护，运用“智慧林草系统”对西山保护区等重要栖息地开展信息监测，辅助记录小天鹅等候鸟迁徙以及野生动物活动轨迹，有效保护野生动物生存环境。持续开展多项执法检查活动，预防打击盗捕、收购、售卖、加工等破坏野生动物资源违法犯罪行为。积极开展野生动物救助行动。

## 第三节 强化水土保持与湿地保护

深入落实河湖长制，加强水域岸线管控，推进河湖“清四乱”常态化规范化。加强水土保持工作，开展小流域综合治理，减少水土流失。实行湿地面积总量管控制度，落实湿地分级分类管理。严格湿地用途管控，对生态功能严重退化的湿地展开综合整治和系统修复。依托自然保护区、

小微湿地等湿地保护手段，加强湿地保护，促进湿地自然恢复。

#### 第四节 加强生态文明制度建设

严格落实生态保护红线管理制度。健全部门协作机制，有关部门对生态环境保护分工负责，构建各负其责、齐抓共管的生态环境保护新格局。系统推进生态修复，强化生态保护补偿政策执行，激发全社会参与生态保护建设积极性。积极配合呼伦贝尔市开展生态产品价值实现机制试点工作。

### 第七章 打好污染防治攻坚战

#### 第一节 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

聚焦重点领域、重点行业，推进多污染物协同减排。高质量推进水泥行业超低排放改造。因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，继续推进散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理。持续实施噪声污染防治行动。着力解决恶臭、餐饮油烟等污染问题。

深入推进重点河湖保护治理。基本完成入河排污口排查整治，全面建成排污口监测监管体系。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，推进城市污水管网扩面提质，加

强污泥无害化处理和资源化利用。因地制宜开展内源污染治理和生态修复，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。

开展土壤污染源头防控行动，严防新增污染。全面加强耕地保护。依法加强建设用地用途变更和污染地块风险管控的联动监管。推广测土配方施肥和绿色防控技术，减少化肥农药使用量，降低农业面源污染风险。推进畜禽养殖废弃物资源化利用，促进种养结合循环发展。加强地下水污染管控修复。

## 第二节 强化固体废物和新污染物治理

加快“无废城市”建设，持续推进固体废物减量化、资源化和无害化处理利用，强化生活垃圾收集、清运和处置工作。逐步提高新污染物监管水平，对重点管控新污染物实施禁用、限用等管控措施，优化原料、工艺和治理措施。加强固体废物综合治理，强化危险废物监管和利用处置能力。

## 第三节 健全现代环境治理体系

落实生态环境损害赔偿制度，加强案例线索筛查、重大案件追踪办理和修复效果评估。加强生态环境监测能力建设，有效开展水、气、土、噪声等监测工作及污染源监督性监测工作。完善污染源监测体系。利用大数据、云服

务等现代信息技术手段，提升生态环境监管信息化水平。融入“一张图”“一张网”监管体系，深化生态环境大数据应用。提升辖区环境应急监测响应能力。加强环保科技创新，完善环境监测网络，提高环境治理的精准度和科学性。

## 第八章 加快绿色低碳发展

### 第一节 积极稳妥推进碳达峰

全面落实碳排放双控制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格落实新建项目节能审查和环评审批制度。推动重点排放单位建立健全碳排放管理制度，提升碳排放管理能力。加强碳达峰碳中和政策宣传解读，营造全社会共同参与的良好氛围。

### 第二节 推动产业绿色低碳转型

加快传统产业绿色化改造升级，推进重点行业节能降碳技术改造。积极培育战略性新兴产业和现代服务业，持续优化产业结构。加快发展新能源产业。推动服务业绿色发展，加快发展绿色物流、绿色会展等新兴业态。推进农业绿色发展，推广节水灌溉等绿色生产技术，发展生态循

环农业。推动畜牧业绿色转型，支持肉食品溯源及产业链项目建设，促进饲草料种植、规模养殖、屠宰加工、冷链物流等环节的绿色化发展。

### 第三节 倡导绿色低碳生活方式

开展绿色低碳全民行动，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和方式，引导公众节约用水用电，推广“光盘行动”，优先选择绿色出行方式，减少一次性用品使用。加强生态文明宣传教育，普及生态文明法律法规，开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建活动，广泛动员公众参与生态文明建设。

#### 专栏 1 生态屏障建设重点项目

矿坑建设固废处置场新建项目、建筑垃圾规范化处置及综合利用项目、生活垃圾分类和处理设施提标改造项目、生活垃圾渗滤液处置车间维修项目、生活垃圾焚烧飞灰处置项目、建设办合作村动物无害化处理中心建设项目、耕地保护修复及水肥一体化产业转型项目、海拉尔国家森林公园提升改造工程

## 第四篇 推进国家安全体系和能力现代化建设，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障上勇担当

深入贯彻总体国家安全观，增强忧患意识、坚持底线思维，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，着力防范和化解各种风险，以新安全格局保障新发展格局。

### 第九章 打造服务边疆安全稳定重要堡垒

#### 第一节 坚决维护国家政治安全

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。依法防范打击宗教极端活动、民族分裂活动，严密防范境外宗教渗透活动，依法管理宗教事务，处置利用宗教进行的违法犯罪活动，扎实做好邪教风险预警与处置。切实增强做好新时代意识形态工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，全面落实意识形态工作责任制。加大对各类影响政治安全风险隐患的排查力度，完善舆论引导和舆情应对协同机制，提升防范化解安全风险的能力。进一步筑牢保密防线，压实党管保密政治责任，加强保密工作水平。强化国家安全教育，增强全社会国家安全和素养。维护网络空间安全，加强网络、数据、人工智能等新兴领域国家安全能力建设。高质量推进国防动员能力建设，深化全民

国防教育，完善双拥工作机制，巩固军政军民团结。

## 第二节 维护经济安全

强化经济安全保障，加强重要经济指标动态监测和分析研判。完善能源相关应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气运综合保障。保障粮食安全，增强粮食质量安全监管和应急处置能力，落实粮食和战略物资储备、流通、供应安全保障任务。稳妥有序处置地方政府隐性债务，坚决遏制隐性债务增量、有序化解存量。

# 第十章 加强重点领域风险防控

## 第一节 坚持不懈抓好安全生产

加强风险隐患排查整治，切实强化安全生产责任措施落实，坚决防范遏制重特大事故发生。推进矿山、危险化学品、特种设备、道路交通、建筑施工等重点行业领域安全生产整治。常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。推进矿山安全智能化信息化建设。抢抓“两重”“两新”和国家增量政策机遇，积极谋划安全能力建设项目。严把安全准入关，落实重点区域安全生产禁止和限制产业目录，下决心关闭退出低端、高风险“小散乱”企业。加强公共消防设施建设和管理，增强专业消防力量。

提升应急管理 with 救援能力，加强应急管理体系和能力建设，加强自然灾害防灾减灾能力建设。增强突发公共卫生事件防控能力。强化安全宣传教育。

## 第二节 严格食品药品安全监管

严格落实“四个最严”要求，压实属地党政同责、部门监管和企业主体责任。进一步健全食品安全全链条监管体系，推动食品安全治理从事后处置向事前预防延伸、从局部管控向系统治理升级。优化监管协调机制，推进食品安全共治共享，加快构建上下联动、全民参与、全域覆盖的食品安全保障体系和监管格局。提升监管技术支撑能力，建设高素质专业化人才队伍，扎实推进药品监管信息化，持续推进完善药品安全综合治理体系。

# 第十一章 维护社会安定和谐

## 第一节 优化社会治理格局

突出网格化治理，规范合理设置城乡社区网格，健全“平行吹哨、人员报到”运行机制，提高条块协同治理能力。推广社区党建引领基层治理先进经验，引导居民有序参与治理，加强小区物业管理，完善社区、业委会、物业三方联动机制。发挥好村民（居民）自治在基层治理中的

作用。完善社会工作体制机制，发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，凝聚各方参与社会治理的强大力量，推动形成信息互通、资源共享、工作联动的社会工作一体化格局。

## 第二节 筑牢社会治安防控体系

全面升级社会治安防控体系，加强信息资源互通共享和深度应用。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，强化社会治安重点区域和突出问题整治。强化社区网格员与社区警务人员协同配合，推动社区治理与警务工作深度融合，打造社警共建、多方联动的平安社区。不断提升辖区居民群众安全感、获得感和满意度。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

## 第三节 创新矛盾纠纷防范化解机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头防范，健全社会矛盾预警、诉求表达、协商沟通、权益保障、救济救助等机制，完善社会稳定风险评估体系。深入推进阳光信访、法治信访、智能信访建设，全力做好信访积案化解。有效整合人民调解、行政调解、司法调解资源，将社会矛盾纠纷化解在基层。增强物业服务居民、化解矛盾、维护稳定的能力。不断推进综治中心规范化建设，推

进多元化纠纷解决机制改革,增强人民调解协议的公信力和执行力。

## **第五篇 壮大现代化能源经济发展规模,在建设国家重要能源和战略资源基地上提能效**

深入推进能源革命,加强战略性矿产资源勘探开发和储备,建设清洁低碳、安全高效的新型能源体系,更好保障国家能源资源安全。

### **第十二章 强化传统能源兜底保障**

#### **第一节 保持煤炭合理产能**

发挥好煤炭在能源中的基础和兜底保障作用,科学调控产能,保持合理充裕的煤炭供给能力,筑牢能源安全保障根基。统筹煤炭稳定供应和结构调整优化,有序释放安全高效、绿色智能的先进产能。加强资源集约利用,整合煤炭资源,盘活现有矿区空白边角资源,回收非永久保护煤柱等边角残煤,提高煤炭资源回收率。

#### **第二节 强化煤电兜底保障作用**

强化煤电兜底保障作用,统筹电力系统安全、新能源发展、民生供热保障等需要,合理规划煤电建设规模和布

局，严控增量煤电项目，优先扩能改造升级，推动煤电机组节能改造、灵活性改造和低碳化改造，适度发展民生保障型热电联产、供电可靠性提升或网架结构优化、电网安全支撑、电网基础设施建设等项目。推进煤炭清洁高效利用，加快煤炭绿色开采，稳步完善煤矿智能化建设。推动煤电节能降碳改造，有计划地淘汰落后燃煤机组，在达到环保要求的同时提高设备生产能效。

## 第十三章 加快构建现代能源资源体系

### 第一节 大力推进新能源发展

充分利用太阳能和风能资源，坚持集中式和分布式并举的发展方式，大力推动光伏、风电项目建设，进一步提升新能源发电装机容量和发电量。加强城乡输配电网扩容改造升级，打造坚强韧性电网网架结构，提升电力安全供应保障能力。围绕智慧绿色交通体系建设，积极布局电动汽车智能充放储一体化电站，推动景区、牧区提供“共享电摩托”等新能源交通设施服务。

### 第二节 构建新能源融合发展新格局

推动新能源与产业、场景深度融合。结合呼伦贝尔打造零碳园区建设机遇，发挥风光资源优势，加速一体化发

展进程，积极推动绿电直连项目，实现新能源发电装机的有序增长，探索能源产业新型业态，延长能源产业链。为经济社会发展提供绿色、可持续的能源支持。

### 第三节 提高资源开发利用水平

提高资源开发利用水平，提高资源利用效率，强化矿山地质环境治理，全面推进绿色矿山建设，全面提升矿山开采的效率，推动资源开发与生态建设更加协调。

#### 专栏 2 能源和资源领域重点项目

氢通风光制氢一体化项目、智能微电网项目、分散式风力发电项目、分布式光伏发电项目、充电站项目、充电柜及充电桩项目、铅锌冶炼挖潜增效项目、粗钢真空蒸馏生产 4N5 精钢项目、储能电站项目

## 第六篇 加快农牧业农村现代化进程，在建设国家重要

## 农畜产品生产基地上强基础

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、特色农牧业，创造乡村优质生活空间，建设宜居宜业和美乡村。

### 第十四章 增强粮食等重要农畜产品供给保障能力

#### 第一节 保障重要农产品稳产保供

坚持农牧结合、粮草兼顾，抓好粮食和重要农产品生产，筑牢粮食安全底线。提高粮食作物单产水平。落实耕地地力保护补贴和玉米大豆马铃薯生产者补贴政策，完善农资保供稳价应对机制。落实耕地和永久基本农田保护任务，改造提升已建高标准农田。实施优质高效增粮示范行动，加大高产高效模式集成推广力度，推进全链条节约减损。加快设施农业提档升级，有序扩大设施农业面积，大力发展设施蔬菜，提升延季生产能力，强化地产菜供给体系建设。构建“本地产、本地销”短链供应模式，通过压缩中间流通环节、降低物流损耗，有效破解外地调运带来的蔬菜运输成本偏高、市场价格波动较大等突出问题，稳步提升蔬菜供应保障能力与稳定性。

#### 第二节 增强畜产品保障能力

大力发展生态畜牧业，推进人工饲草种植，因地制宜发展奶牛、肉牛、肉羊、生猪规模化养殖，推进奶牛养殖草畜配套建设。加快奶业振兴，保障乳品质量安全，全面落实推动奶产业高质量发展政策措施，推进品种良种化、饲养生态化、基地规模化、生产标准化、经营产业化、销售品牌化。

## 第十五章 提高农牧业发展质量效益

### 第一节 加强农牧业科技创新赋能

提高科技创新应用。聚焦生物育种、高效种植养殖、耕地保护和质量提升、农作物病虫害防控、动物疫病防控等关键领域，积极对接与引进先进适用技术与成果。强化农技推广服务，选派科技特派员下沉基层一线开展科技指导服务。实施农机装备补短板行动，推进主要农作物、畜牧养殖全程机械化，推广应用新型农机、马铃薯收获机等智能化作业机械，推广精准饲喂、疫病防控、粪污资源化利用、病死畜禽无害化处理等专用技术装备。

### 第二节 大力推进种业振兴

支持完善农牧业种质资源保护利用体系，积极配合建设种质资源库，着力提升马铃薯种薯生产繁育基地规模，

推动保种、育种、制种、用种全链条发展。依托农垦集团强化与农业科研院所合作，积极引进和培育种业企业，开展马铃薯、肉牛等育种攻关，培育适应性强、产量高、价值优、抗病强的新品种。强化种业市场监管，严厉打击假冒伪劣、套牌侵权等违法行为。

### 第三节 做优农畜产品精深加工

加快推进产业园区提质增效，推动农垦集团入园发展，发挥其资源丰富与产业引领优势，引进、整合、培育有实力的屠宰加工企业，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流、终端销售等全产业链。加快发展智慧农牧业，支持智慧农业应用场景。推动食品制造向多元化、高端化、品牌化、绿色化、融合化发展。积极参与和助力“呼伦贝尔草原羊肉”等区域公用品牌的宣传推广与品质保障，逐步提升“海乳”“合适佳”等本土品牌影响力。

## 第十六章 分类有序推进乡村全面振兴

### 第一节 探索乡村全面振兴新路径

学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴。做好“土特产”文章，加快发展农畜产品加工流通、城郊休闲旅游等特色产业，积极探索培育农事体验、订单

农业、认养农业等新业态，推动一二三产业深度融合发展，不断延伸产业链、提高附加值。引导和支持农户因地制宜发展庭院经济，建设微菜园、微果园。培育壮大特色民宿、家庭旅馆、庭院手工作坊等业态。

## 第二节 推进宜居宜业和美乡村建设

扎实推进乡村建设，发挥城市主城区优势，坚持城乡规划建设一盘棋，衔接推进和美乡村建设，推进农村空心化治理，强化乡村风貌管理，整合盘活农村牧区零散闲置土地，建设基本具备现代生活条件的和美乡村。持续开展农村牧区人居环境整治提升工作，持续巩固农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”成果。

## 第三节 推进公共服务向乡村延伸

聚焦缩小城乡生活条件差距，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。协调推进乡村多元供能体系、快递物流体系建设，大力推进数字乡村建设，深化5G、千兆光网覆盖。提升镇卫生院医疗服务能力。扎实推进城乡学校教育联合体建设，深化“县管校聘”管理改革。多渠道加快农村普惠性学前教育资源建设。发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。

## 第十七章 加大强农惠农富农政策支持力度

### 第一节 深化农村牧区改革

巩固和完善农村基本经营制度。落实关于农村土地制度改革的各项部署，做好相关管理服务工作。深化农村“三变改革”。推进“三位一体”改革，促进“三位一体”组织提质增效。发展壮大新型农村集体经济，探索多种形式的股份合作。完善农牧业经营体系。加快基层供销合作社联合社改造。发展农牧业适度规模经营，培育壮大新型经营主体，完善便捷高效的农牧业社会化服务体系。

### 第二节 促进农牧民增收致富

千方百计增加农牧民居民收入，加强技能培训和就业服务，拓宽就地就近就业渠道，在重点工程和农业农村基础设施建设领域加大以工代赈项目实施力度，积极开发乡村公益性岗位，支持农民工返乡就近就业。创新农业发展模式，落实强农惠农富农支持政策，完善多元化利益联结机制，支持农户发展适合家庭经营的庭院经济、林下经济、民宿经济产业项目。巩固拓展脱贫攻坚成果，落实防止返贫监测帮扶机制，压紧压实防止返贫工作责任，巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

## 第七篇 深化对内对外双向开放合作，在建设我国向北 开放重要桥头堡上增活力

充分发挥区位优势，加快完善口岸和通道设施，提升国内国际互联互通水平，形成内外联通、贸易活跃、要素集聚的对外开放新格局。

### 第十八章 提升对外开放合作水平

#### 第一节 深化对外交流合作

积极参与“一带一路”建设，助推中蒙俄经济走廊建设，不断深化扩大同俄罗斯和蒙古国合作，进一步深化与俄蒙在教育、旅游、体育、卫生、人文、科技等领域的交流合作，积极争取承接或共同举办面向俄蒙的双多边论坛、展览、赛事等交流活动。着力提升本区涉外接待与服务保障能力，为深化对外交流合作提供支撑。

#### 第二节 提升重点开放口岸能级

积极对接服务中欧班列通道，优化本地物流与贸易服务，培育开放型经济。提升呼伦贝尔海拉尔国际机场口岸功能和辐射效应，加密至俄罗斯、蒙古国等国际航线，配合市级相关部门积极谋划赴伊尔库茨克、韩国等国际及地区热点航线，打造连接中俄蒙三国的重要空中桥梁。高标

准建设物流园区，谋划进口货物落地加工、农机出口、现代物流、二手车交易等产业。

### 专栏 3 对外开放发展重点内容

**做好国际航线服务保障。**配合谋划赴伊尔库茨克、韩国等国际及地区热点航线，加密至俄罗斯、蒙古国国际航线，增加航班频次和优化航线布局。

**助力呼伦贝尔海拉尔国际机场开通国际货运物流功能。**做好基础设施配套建设，提升改造现有设备装置，谋划发展国际航空货运业务。

**高标准建设物流园区。**发展商贸物流、冷链物流、二手车交易，打造集运输、仓储、加工、配送等于一体的综合性物流园区，建设汽车内外贸一体化综合市场等子项目。

## 第十九章 深化海满联动发展

### 第一节 明确双城分工互补

积极融入和推动海拉尔和满洲里协同发展，立足海拉尔中心城区定位，着力提升商贸物流、商务服务等现代服

务业集聚辐射能力，增强对区域发展的服务支撑作用。借助满洲里口岸前沿的开放优势，发展进口资源落地加工、跨境旅游、跨境金融、口岸服务等特色产业。加强与满洲里市的产业对接与协作，探索“口岸+腹地”产业合作模式，推动形成优势互补、错位发展的区域产业格局。

## 第二节 加强产业布局对接

重点培育木材精深加工、绿色农产品等特色跨境产业链。优化本地营商环境，引导产业要素在两地合理流动、优化布局，促进资源高效配置。推动海拉尔与满洲里共建政策协同协商，围绕产业准入、通关便利等重点领域，探索建立常态化协调机制，争取实现政策资源的互认与共享。

# 第二十章 持续强化域外合作发展

## 第一节 深入贯彻落实东北全面振兴战略

与东北地区围绕农牧产品加工、装备制造、冰雪旅游、寒地测试、人才交流、科技创新、对外开放等重点领域深化合作，积极承接东北地区产业转移。大力推进“乌阿海满”旅游一体化。联合开展产销对接活动，拓展文化旅游、绿色农产品销售渠道。共建区域“冰雪+”产业链，放大“冷得早、暖得晚”的冰雪资源优势，补齐冰雪设施与文

化配套短板，发展高端旅游新业态。积极参与“呼兴”区域合作协同发展。加强基础设施建设、产业发展、环境治理、突发公共事件联防联控等方面协调合作。探索建立区域能源、应急等基础设施的共建共享与协同保障机制。健全突发公共事件应急联动体系，加大在森林草原防灭火等领域的区域联防联控合作力度。

## 第二节 全面深化京蒙协作

参与推进教育、医疗、产业等领域的协作计划，发挥海拉尔比较优势，积极对接和承接北京转移的产业、技术、教育、医疗等优质资源。持续推进京蒙教育远程互助与“组团式”教育帮扶，提升海拉尔区教育水平。积极助力提升“呼伦贝尔大草原”区域公用品牌产品的知名度和影响力，在京举办推介活动，拓展产销对接渠道，加大消费帮扶力度。优化景区设施和服务。深化产业协作，推动北京产业优势与本地资源禀赋对接，吸引企业投资，围绕重点领域探索组建创新联合体，协同开展技术攻关。

## 第三节 加强与东部沿海地区合作

积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点地区，学习借鉴成功经验做法，吸引资本、技术、人才等高端要素集聚。重点围绕新能源、先进农机装备、生物医药、农

畜林产品加工、文化旅游等特色产业，积极承接产业转移，探索共建园区、飞地经济、异地孵化等合作模式，推动产业协同、科技合作与市场共享。

#### 第四节 瞄准重点产业和重点地区精准招商

聚焦农林牧渔水、能源化工、现代冶金、生物科技、现代装备制造、文旅康养、寒地测试、低空经济、口岸及泛口岸经济、现代服务业等十大产业，谋划引进延链补链强链项目。利用高寒气候优势，吸引京津冀汽车、航空企业设立高寒测试基地。积极承接京津冀、长三角等地区产业转移，重点对接新能源装备制造、新能源汽车配套、智慧农业技术等项目。

### 第八篇 做强特色优势，加快构建现代化产业体系

把握新一轮科技革命和产业变革战略机遇，坚持以实体经济为着力点，突出智能化、绿色化、融合化方向，强化科技赋能，积极发展新兴产业，超前布局未来产业，持续推动能源资源产业转型升级，积极承接国内外产业转移，加快发展生产性服务业，因地制宜发展新质生产力，构建以绿色低碳、生态友好为主要特色的现代化产业体系。

## 第二十一章 聚力发展特色新兴产业

### 第一节 积极培育冰雪经济

深入探索“旅游+冰雪+体育”业态发展，持续发展冰雪体育健身休闲产业，打造集大众健身、竞技训练、赛事表演、娱乐休闲为一体的冰雪体育服务圈。积极推广速滑、短道速滑、冰球等冰雪运动。构建形成冰雪产业全链条发展体系。引进有实力的企业，加快高寒测试基地规划建设。积极发展户外装备等产品耐寒测试行业。着力推动高寒测试产业与本地零部件制造、冰雪装备等关联产业的融合发展，逐步培育互促共生的产业链生态。

### 第二节 加快布局低空经济

积极发展低空经济。探索发展低空旅游，积极配合推动“乌阿海满低空旅游集聚区”建设。深化通用航空短途运输服务，按需加密客座率较高的航线，恢复或新开短途航线，深化“经海飞”通程航班产品开发，探索开发跨境短途运输航线。延伸航空维护维修，打造以通航短途运输、作业飞行用机型为主的维护维修基地。推进低空制造与高寒测试联动，依托呼伦贝尔海拉尔国际机场国产大飞机耐寒测试基地建设，强化国产大飞机试验试飞，吸引飞行器制造商开展耐寒试飞。

### 第三节 做大做强生物经济

积极培育生物技术产业，推动其在重点领域的应用与产业化。鼓励探索生物技术与信息技术的融合应用。着力引进和培育生物医药企业，支持其提升技术水平和开展研发创新。加快发展生物育种，聚焦农作物育种育苗、动物良种繁育等加强核心技术协同攻关，支持谢尔塔拉三河牛良种繁育，提升种业自主安全可控能力。加快发展生物材料，高效利用农林废弃物开发可降解包装材料、地膜材料。

### 第四节 有序发展银发经济

创新旅居养老模式，整合异地养老机构资源，开发草原生态康养旅居项目，打造涵盖行程规划、健康管理、医疗支持的养老服务闭环，提供集中居住、医养结合的一站式服务。加快适老基建更新，推进老旧小区加装电梯、无障碍通道改造。探索“AI+养老”模式，重点布局AI监护设备、远程医疗服务系统，积极推动医疗、交通等高频服务的数字化适老改造。鼓励支持企业开发老年营养膳食产品，促进本地优质农牧产品在老年食品领域的应用。引导金融机构开发养老理财、商业养老保险等产品。着力营造敬老爱老社会氛围，优化养老服务供给，将海拉尔区打造成为环境优美、设施现代、便捷高效、和谐平安的高品质

“康养之城”。

## 第二十二章 加快现代商贸物流提档升级

### 第一节 提升发展商贸服务业

立足中心城区优势，优化核心商圈布局，推动商贸综合体改造升级。推进彩虹跳跃谷新型消费综合体项目建设，促进消费业态创新与品质升级。积极发展首店经济，引进国际国内知名品牌，开设品牌首店、旗舰店。打造一刻钟便民生活圈，新增便民连锁店。坚持便民利民惠民方向，全力打造二手车交易、农产品交易等专业市场，支持“小商户”参与保障“大民生”。促进家政服务业提质扩容。推动家政服务标准化、规范化、专业化发展，加强从业人员技能培训和权益保障，引导家政服务与养老、育幼等业态融合创新。加强家政服务领域信用建设，建立信用风险分级分类监管，以信用监管为基础的新型监管机制，进一步推进和完善家政服务领域信用监管工作，提升服务质量和群众满意度，更好满足城乡居民多层次、多样化的家庭服务需求。组织企业开展申报创建“老字号”和绿色商场，加快商标注册、品牌创建、产品升级、宣传策划、销售推广，增强品牌核心竞争力，提升呼伦贝尔特色农产品知名度、美誉度和影响力，带动农牧业、电商、文化、旅游等

产业加快发展。

## 第二节 积极打造区域物流集散纽带

优化辖区内核心商圈、物流网点布局。推动建设物流产业园区项目，提升集聚与辐射能力。推进新零售、新业态发展。促进企业与电商开展合作，推动“线上线下”商业模式深度融合，拓宽销售新渠道。加强村级寄递物流综合服务点建设，打通农村配送的“最后一公里”。

### 专栏 4 重点产业项目

蒙药饮片生产线建设项目、铅锌冶炼挖潜增效项目、秸秆造纸浆产业化项目、草原牛羊精深加工产业项目、电商产业基地建设项目、耕地保护修复及水肥一体化产业转型项目、马铃薯全粉加工项目、呼伦贝尔岭西农业种植基地项目

## 第二十三章 提升园区综合承载能力

### 第一节 深化园区管理体制改革

优化园区建设、管理与运营机制，强化园区在招商引资、育群建链等方面功能，推进大部门、扁平化改革以及

政企分离、管运分开。深化与呼伦贝尔经济技术开发区的规划、产业与基础设施联动，激发发展活力，推动特色化、链群化发展，把园区作为工业发展的主战场、技术创新的策源地。

## 第二节 厚植园区产业生态

统筹基础设施、产业项目等建设，不断提升园区承载能力和运行效率。加快完善科技创新转化、物流仓储、检验检测、涉企服务等功能。促进产城融合发展，优化要素配置和营商环境，形成园区牵引、产业集聚、宜居宜业的发展新格局。统筹推进物流园区规划建设，加强与城市基础设施和公共服务设施的有机衔接，实现一体化布局和联动发展。

### 专栏 5 产业园区建设重点项目

加强与呼伦贝尔经济技术开发区一体化发展。氢通风光制氢一体化项目、废旧轮胎橡胶制品再生利用项目、中药饮片加工暨中草药提取项目、快递分拣中心和物流库房、寒地马铃薯种业创新中心项目、粗钢真空蒸馏生产4N5精钢项目、大豆生产线建设及深加工技改项目、智能飞行器应急消防物流装备及极寒测试及配套低空产业项

目、智能微电网项目、水溶肥生产项目

推动呼伦贝尔现代农牧业产业园建设。呼伦贝尔农垦食品产业园项目、地方特色奶制品加工项目、马铃薯薯渣生产宠物食品资源化利用项目、环保再生高档包装项目、生物活性饲料添加剂生产项目

## 第二十四章 强化产业发展基础设施支撑

### 第一节 构建内畅外联综合交通网络

全力做好“齐海满”高铁、“齐海满”开行动车组、“海拉黑”铁路、阿尔山至海拉尔铁路开行动车组服务保障。进一步织密区域铁路交通网络，强化互联互通能力。进一步提升路网等级，细化支线路网。着力实施海拉尔区市政道路维修项目，推动河东新区公交场站建设。发挥铁路、公路、航空综合交通纽带作用，推动乡村公路、旅游公路等改造升级。推进农村公路与沿线配套设施、旅游景区等一体化建设，统筹农业生产、乡村旅游等需求，促进农村公路建设与乡村产业发展有机融合。完善农村公路安保设施，持续推进“四好农村路”建设向高质量发展迈进。

## 第二节 构建立体化航空体系

做好呼伦贝尔海拉尔国际机场升级扩建服务保障工作，谋划推进直飞俄罗斯、蒙古国、日韩等周边国家重点城市的国际航线开通，争取和推动重点国际航线的稳定运营与航班加密。推进海拉尔区智慧口岸建设，提升进出境通关便利化水平，围绕《呼伦贝尔国际陆港总体发展规划》布局，探索临空经济产业集聚发展，完善机场与主城区、满洲里口岸等交通基础设施建设。加快跨境低空旅游模式探索，适时推出毗邻国家旅游城市“航空+旅游”包机服务。结合低空场景创新应用需要，加快通用机场配套设施建设。

### 专栏 6 交通领域重点项目

C012 至谢尔塔拉十二队公路工程、X301 至谢尔塔拉十三队公路工程、谢尔塔拉十队至二队公路工程、海拉尔区东山组团至经济技术开发区公路工程、S510 至哈克镇公路工程、谢尔塔拉二队、十一队至谢尔塔拉牧场连接线公路工程

## 第二十五章 推动重大水利设施建设

### 第一节 提升城乡供水保障能力

聚焦城乡供水一体化建设，加快推进农村供水县域统管工作，加强农村饮用水水源地建设，进一步提升行政村镇接入城市自来水管网水平。着力完善城乡区域供水管网设施，积极推动供水管网及设施建设改造工程建设，全面提升全区居民饮水安全保障能力。逐步推进农村供水信息化建设，提升农村供水行业管理和服务水平。

### 第二节 完善现代化防洪减灾体系

加强海拉尔河城区段、伊敏河段等防洪工程安全隐患排查，不断增强水安全保障能力。坚持干支流、上下游、左右岸、区域与流域防洪一体统筹，加固加高干支流堤防，加强中小河流岸坡防护、主槽疏浚等河道整治，全面提升河道泄洪能力和防洪标准。推进农田水利设施现代化改造，建设高效节水灌溉工程建设，全力推动谢尔塔拉等农牧场区续建配套与节水改造，加快全区现代节水型农牧业发展。

#### 专栏 7 水利基础设施重点项目

奋斗镇友好村、友联村东山安居房城乡一体化供

水保障工程、建设街道办事处及哈克镇城乡一体化供水保障工程、哈克项目区小流域综合治理提质增效项目、海拉尔河防洪治理工程、奋斗镇东山耕地灌区建设工程项目、奥洛格浩浑迪治理工程

## **第九篇 强化科技创新赋能，培育发展新质生产力**

坚持创新在现代化海拉尔建设全局中的核心地位，统筹创新基础、主体、资源、环境，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，强化科技成果转化和区域创新协同，以科技赋能新质生产力发展。

### **第二十六章 增强科技创新活力**

#### **第一节 强化创新主体培育**

建设创新创业生态圈，依托呼伦贝尔学院、呼伦贝尔职业技术学院等本地高校以及在海拉尔区的各类科技企业，推动创新资源集聚和成果转化。支持共建产学研基地、科技企业孵化器创新载体。强化企业科技创新主体地位，加强创新型企业培育和申报工作。营造创新型中小微企业成长的良好环境。积极对接和承接优质创新资源。促进各类创新要素向企业集聚，提高科技成果转化和产业化水平。围绕区域特色优势产业和战略性新兴产业发展需求，积极

推进科技创新水平提升。形成有效的资源共享机制，促进对外交流与合作，推动稳定、专业化的管理和技术支撑人才队伍的建设。

## 第二节 加大多元化科技创新投入

构建以财政投入为引导、企业投入为主体、金融机构为支撑、社会资本为补充的多元化科技投入体系，提升创新投入强度。积极争取中央预算内资金、超长期特别国债等政策资金支持重大科技项目，争取自治区“科技兴蒙”行动专项资金，引导社会资本投早、投小、投长期、投硬科技，引导金融机构加大对企业创新的支持。

## 第三节 营造良好创新生态与科普氛围

大力加强科学普及与创新文化建设，营造崇尚创新、热爱科学的社会氛围。依托科技活动周、全国科普日等载体，广泛开展形式多样、内容丰富的科普宣传活动，宣传科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略实施的新进展新成效。举办科技进校园、进社区、进农村等各具特色形式多样的群众性科技活动，丰富群众科技文化生活，提高群众对科技创新发展的理解和认识。大力弘扬科学家精神，传播科学思想，提升全民科学素质，为科技创新培育深厚土壤。

## 第二十七章 强化科技成果转化应用

### 第一节 加强技术转移服务建设

坚持开放协同理念，支持高校、科研院所和企业开展战略合作，合力共建专业化、规范化技术转移机构，打通产学研用融合通道，夯实技术转移转化阵地支撑。积极对接国内外优质技术转移资源，强化精准招引、高效服务与落地保障，推动高端创新成果、优质项目、核心技术在本区集聚布局、转化见效。开展技术经纪人培训，为成果转化提供坚实人才保障。持续推进知识产权保护与运用，着力打造要素集聚、服务完善、生态优良的科技成果转化环境，为区域高质量发展注入强劲创新动力。

### 第二节 促进科技成果应用

聚焦寒地测试技术、生态农牧业、生物制造等重点领域开展关键技术攻关，支持高校、科研院所围绕区域特色优势产业和战略性新兴产业发展需求开展研发合作，提升成果与本地产业的适配度。围绕重点产业，支持以企业为主导的产学研合作，重点强化技术攻关与产业应用衔接，加速科技成果本地转化，强化科技成果供需对接。到 2030 年，每万人口高价值发明专利拥有量预期达到 1.6 件。

## 第二十八章 推动教育科技人才一体化发展

### 第一节 推动托育服务和学前教育融合发展

增加普惠托育供给,有序建设婴幼儿托管服务和活动场所。持续推进幼儿园的新建和改扩建工程,确保新建幼儿园的规模、设施符合标准,满足幼儿的学习和生活需求。优化公办幼儿园资源配置和区域布局,提高资源利用率,降低运营成本。推进托幼一体化服务发展,推进有条件的公民办幼儿园开展托育服务,通过提供政策支持等方式,引导幼儿园增加托育服务供给。组织实施本区幼师的基础性与常规性培训。增加学前教育信息化投入,推广普及适用的信息化教学手段。提高家长对学前教育的参与度和满意度。到2030年三岁以下婴幼儿入托率提高累计达到5.5个百分点。

### 第二节 推进义务教育优质均衡发展

优化教育资源统筹调配机制,加强学龄人口预测,前瞻谋划中小学校布局,动态统筹调配义务教育资源,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制,有序扩大老城区和城镇化学校学位供给。持续推进学校标准化建设,提升寄宿制学校办学条件和管理水平,实施北京外国语大学附属呼伦贝尔学校、天骄小学教学综合楼、第六幼

儿园新建、第五幼儿园改造等项目。

### 第三节 发展优质特色普通高中教育

发挥优质教育资源吸引人口集聚的重要作用，推动高中教育多样化发展，构建优质多样、特色鲜明的普通高中发展新格局。支持有条件的普通高中创建品牌化、特色化学校。适应高考综合改革要求，构建规范有序、科学高效的新课程新教材实施体系。加大学生综合素质评价和职业生涯规划课程建设力度。推进集团化办学工作，推动实现成员校教育教学质量全面提升。

### 第四节 大力发展职业教育

积极参与和推进职普融通、产教融合，为培养高技能人才营造本地环境，推动职业教育与区域特色产业深度融合，大力培养技术技能人才。围绕本地产业发展与人才需求，为职业院校布局和专业设置优化提供建议与需求反馈，推动企业深度参与专业规划、教材开发和实训基地共建。

### 第五节 深化教育改革与加强队伍建设

深化办学体制机制改革，积极推进集团化办学、统筹学校间干部配备，推动优秀教师交流，完善联合教研制度。深化教学改革，不断扩大优质教育资源，整体提高学校办

学质量。加强教学管理，规范办学行为，加强依法治校和依法执教工作力度。建设高素质专业化教师队伍，优化教师资源配置和学科结构。深化师德师风建设，健全师德师风建设长效机制，强化监督与考核。加强教师业务能力培训，完善分层分类培训体系，提升教师教书育人本领。强化教育发展支撑保障，发挥教育督导作用，围绕“双减”、优质均衡、校园安全等重点开展常规督导及专项督导。营造全社会尊师重教良好氛围，为教育高质量发展创造有利条件。

## 第六节 做好新时代人才工作

深入实施人才强国战略，深化人才发展体制机制改革，落实“英才兴蒙”“呼伦贝尔英才”等人才工程举措，聚焦新材料、智能制造、生命健康、信息技术等前沿领域，积极对接和吸引相关领域高端人才及团队来海拉尔区创新创业。大力开展柔性引才，支持优秀青年科研人员独立承担科技计划项目。培育本土实用型人才。

## 第二十九章 建设“数字海拉尔”

### 第一节 数字赋能提升政务服务

严格落实政务信息化建设与运维管理规范，加强政务

数据信息共享畅通，提高政务数据管理能力与大数据分析能力。协调推动各部门配合逐步完成政务数据供需清单，依据清单建立海拉尔区政务数据资源目录，有效支撑数字政府建设。推动“智慧海拉尔”小程序加载更多服务功能，提升便民服务水平。

## 第二节 大力发展数字经济

推动数字经济与实体经济深度融合。在工业领域，抢抓“互联网+先进制造业”机遇，推进工业互联网应用覆盖，引导企业运用大数据、人工智能等技术开展智能化改造，建设智能工厂和数字化车间。在农牧业领域，加快数智化转型，推进物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与农牧业生产过程全面深度融合。在服务业领域，推广数字消费，积极拓展智慧文旅、无人零售等新场景，推动数字技术在教育、医疗、交通、社区等领域的普惠应用，催生新业态新模式。激发数字经济创新活力，支持各类创新创业载体建设与发展，优化数字经济发展生态。

## 第三节 推进数字社会普惠共享

加快数字社会建设步伐。推动数字技术更广泛、更深层次地赋能民生服务与社会治理。促进公共服务数字化升级，发展智慧教育、智慧医疗、智慧养老，推广在线课堂、

远程医疗等应用。推进智慧社区建设，提升基层治理数字化、智能化水平。加强全民数字素养与技能培育，重点帮助老年人、残疾人等群体提升数字适应能力。保障数据安全与个人隐私。

### 专栏 8 科技创新重点内容

**创新主体培育。**围绕生态安全和绿色发展、现代农业强化科技支撑，支持种业、畜牧、生态修复等领域企业，重点提升奶牛、肉牛、肉羊规模化标准化养殖关键共性技术，培育特色养殖、中草药等领域企业创新能力。

**科技人才培养和引进。**科技领军人才和高层次创新创业人才培养和引进计划，引进和聘用区外高层次科技人才、科技创新团队，培养认定本土高层次科技人才、创新科研团队。

## 第十篇 全面提振消费扩大投资，积极融入全国统一大市场

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以消费升级与投资增效为

引擎，促进消费和投资、供给和需求在更高水平上实现动态平衡、良性互动。

## 第三十章 充分释放消费潜能

### 第一节 持续提升传统消费

推动商圈品质提升和差异化发展，重点打造三角地、龙凤新天地等地标商圈。构建多层次的商贸流通市场体系，推进农畜产品、二手车等商品交易专业市场建设，加快菜市场标准化、智慧化改造。开展餐饮促消费等活动，打造“海字号”特色美食品牌。积极落实“两新”政策，全力争取和用好用足大规模设备更新、超长期特别国债资金，推动高质量消费品进入居民生活。持续开展汽车家电“以旧换新”等促销活动，进一步做强二手车交易市场。

### 第二节 培育壮大新型消费

开拓更多绿色、健康、智能的消费新场景。创新发展跨境电商、直播电商、社交电商等新业态。大力发展国潮经济，推进老字号和潮品牌跨界合作。积极培育多元体验新消费，打造呼伦贝尔古城、呼贝生活广场、东山不夜城等特色夜市，推出文旅融合主题夜游线路，发展沉浸式、体验式夜间消费新业态。积极发展首店经济，引导本土品

牌打造旗舰店、特色店，吸引国内外知名品牌设立区域首店、连锁店。加快发展赛事演艺经济，积极承办国际（国家）级高水平体育赛事，举办演唱会、音乐节，打造知名IP。探索培育汽车赛事、房车露营等后市场消费场景。大力发展银发经济，扩大老年教育、健康服务供给。发挥中蒙药资源和气候优势，盘活存量资源，打造“旅居式”“疗愈式”康养目的地。

### 第三节 优化服务消费与市场环境

积极盘活闲置临街沿路店面，扩大家政服务、养老托育、教育培训、体育健身等供给。创新多元化消费场景，引入时尚型、主题式等新消费场景，依托传统老字号、非物质文化遗产、知名品牌等资源，开发海拉尔特色产品，推动爆款精品进入商圈、景区、交通站点，丰富消费体验。推进发展智慧门店、自助终端等“无接触”零售业态，鼓励和支持商业企业探索AR/VR等新技术在零售领域的创新应用，推动智慧商圈建设。畅通消费者诉求渠道，创建安全放心的消费环境。

## 第三十一章 积极扩大有效投资

### 第一节 优化投资结构与项目管理

提高政府投资效益，保持投资合理增长，高质量推进“两重”项目建设，全面提升项目谋划水平，聚焦科技创新、交通、能源、水利等基础设施，城市更新、生态环保和社会民生等薄弱环节，谋划储备一批补短板、利长远的重大项目。加强政府投资项目全生命周期管理，实施重大项目预算先行，确保财政资金科学、精准、高效配置，从源头提升资金使用效益。积极研究政策，全力争取国家重大战略实施和重点领域安全能力建设的超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等资金支持。持续优化政府投资结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲，加大对就业保障、教育均衡、医疗提质、托育扩容、青年安居、职教跃升等公共服务设施的投资力度。激发社会投资活力，规范实施政府和社会资本合作，清除重点领域投资不合理限制，鼓励民间投资，激活内生动力，强化要素协同保障，提高社会投资积极性。

## 第二节 深化投资审批制度改革

坚决落实重大项目联审联批工作机制，持续优化审批服务，着力提升审批效能，统筹推进项目审批全流程动态跟踪与精准调度。严格实施审批事项清单化管理，践行提前服务、超前谋划工作要求，全力指导项目单位规范准备

申报材料。深入推行“帮办+代办”服务模式，确保项目高效合规完成报审报建。系统构建项目建设全链条服务保障体系，以优质要素供给切实提升投资建设便利度，推动各项工作落地见效。

### 第三节 加大招商引资力度

强化招商引资，构建精准高效的招商引资工作体系，打好招商引资组合拳，积极构建上下联动、左右协同的“大招商”工作格局。围绕产业体系制定招商清单，瞄准产业赛道关键环节开展精准招商，探索场景招商等新模式，着力挖掘一批、储备一批、推进一批、落地一批优质项目，加强土地、人才等要素保障。充分利用京蒙全面协作机制，积极对接资源。完善全周期项目服务机制，强化政策支撑与要素保障，实现招商项目“引得进、留得住、发展好”的良性循环。

## 第三十二章 完善市场基础制度与监管体系

### 第一节 落实全国统一大市场建设

严格执行并落实关于公平竞争、市场准入、社会信用等制度。严格落实全国统一大市场建设，全面清除妨碍统一市场与公平竞争的政策障碍。严厉打击不正当竞争行为

和违法行为。做好知识产权工作，加大产权保护力度。深化产权制度改革，完善农村牧区集体产权确权和保护制度，规范农村牧区产权流转交易。

## 第二节 落实市场准入负面清单制度

全面实施市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，全面排查、系统清理涉企各类显性和隐性壁垒，确保“非禁即入”严格落实。聚焦公用事业、政府采购、招标投标等易产生不公平竞争领域，开展专项整治行动，严厉查处滥用行政权力排除竞争、虚假宣传、商业诋毁等行为。常态化推行“双随机、一公开”监管，对重点行业实施分级分类监管。

## 第十一篇 深化改革创新激发动能，增强高质量发展动力

坚持和落实“两个毫不动摇”，坚持有效市场和有为政府相结合，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，聚焦突出矛盾和关键环节，扎实推进重点领域改革，以深层次改革激活高质量发展内生动力。

## 第三十三章 着力激发各类经营主体活力

### 第一节 深化国资国企与要素市场化改革

促进各种所有制经济优势互补、共同发展。持续深化国资国企改革，深入实施国企改革深化提升行动。推进存量资产盘活和低效无效资产处置，持续提升国有资本配置效率。深化要素市场化配置改革，营造有利于生产要素市场化配置的环境。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。深化集体林权制度改革。推进草原改革，破解过度放牧难题。在人才激励、技术转化等领域探索符合市场规律的机制。严格落实关于水、能源、交通等领域的价格政策。深化金融体制改革。严格财政预算编制管理，加大预算收入统筹力度，规范预算支出管理，坚持保基本民生、保工资、保运转支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜住“三保”底线。规范落实税收优惠政策。

### 第二节 促进民营经济发展壮大

落实民营经济促进法，支持民营企业参与政府采购、重大工程和补短板项目建设，支持民营企业牵头承担重大科研攻关任务，推动重要应用场景向经营主体公平开放，激发民间投资活力。继续下大力气解决民营企业融资难融

资贵问题。健全清理和防止拖欠民营企业、中小企业账款长效机制。加强民营企业产权和企业家权益保护。

### 第三节 建设“信用海拉尔”

健全社会信用体系，推广信用承诺制度。强化信用信息归集共享，依法依规实施守信激励和失信惩戒，落实信用修复制度。强化市场监管、卫生健康等领域信用监管。深入开展政府失信违约专项治理，持续整治“新官不理旧账”等问题，建设诚信型政府。深入推进诚信典型企业选树工作，提升企业信用水平。

## 第三十四章 打造市场化、法治化、国际化营商环境

打造市场化、法治化、国际化营商环境，提升企业发展信心和竞争力，增强企业获得感和满意度，为各类经营主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

### 第一节 深化“极简审批”改革

深化“高效办成一件事”改革，健全重点事项清单管理机制和推进机制。提升政务服务质效，持续深化“一网通办”，扩大“零跑动”事项可办范围，全力打造高效、便捷、优质的一流政务服务环境。优化行政审批事项流程，落实告知承诺制。注重数字化赋能，拓展电子化覆盖范围，

深化“人工智能+政务应用”，加快推进“智慧小海”AI应用，推动高频事项高效办理。

## 第二节 全面清理涉企不合理规定

聚焦企业群众反映强烈的涉企突出问题，开展专项整治和监督行动。全面清理违规设置的企业跨区域经营和迁移限制条件。清理带有市场准入和退出限制的显性和隐性壁垒。清理歧视外地企业、实行地方保护的规定和做法。开展涉企违规收费专项整治。规范涉企行政检查行为，做到“五个严禁”“八个不得”，深化“综合查一次”，避免重复检查、多头检查。

## 第三节 建立政企制度化沟通机制

创新政企交流模式。定期组织举办企业及商（协）会座谈。构建亲清政商关系，常态化做好大中小微企业服务工作。提升服务企业能力。切实保护企业和企业家合法权益，全力做好企业清欠工作。加大政策宣传力度，坚持政策找人、服务上门，深入宣传稳定经济增长、扶持产业发展、减税降费等政策措施。

## 第十二篇 优化布局、提升品质，全面增强区域性中心城市核心区功能

深入落实主体功能区战略与新型城镇化战略，坚持城市内涵式发展，以提升中心城区首位度和辐射力为总揽，以补齐短板弱项提升综合承载能力为重点，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

### 第三十五章 着力提升中心城区首位度、辐射力

#### 第一节 优化“一核四区”城市空间布局

统筹推进以老城区为核心，东山片区、南部片区、东北片区、北部片区错位发展的“一核四区”城市空间布局。依托老城区提升综合服务能力，优化商业、休闲功能，增强教育、医疗、养老、文化体育等公共服务供给。依托东山片区打造政务和商旅服务核心区，利用冬运会场馆拓展承接展览、展会等服务功能。依托南部片区强化与鄂温克族自治旗的跨区域协同联动，聚焦政务服务优化与高品质社区建设，塑造跨区域融合发展新格局。依托东北片区打造商贸物流核心区，推进与铁路部门协作，建设二手车、农畜产品、日化轻工等专业市场。依托北部片区打造四季文旅活动核心区，深度挖掘伊敏河、海拉尔河两岸生态与

文化价值，因地制宜发展农文旅融合产业，整合现有文旅载体，优化全季全域文旅业态空间布局，升级公共服务供给体系，强化区域消费集聚与联动辐射效应。深化与呼伦贝尔经济技术开发区的一体化联动发展。严格落实主体功能区战略，实行差别化的空间发展策略。严守“三区三线”，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线。深入推进以人为本的新型城镇化。落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度。到 2030 年常住人口城镇化率稳定在 95%。

## 第二节 推进中心城区一体化发展

坚持功能布局一体化，发挥海拉尔区、鄂温克族自治旗和呼伦贝尔经济技术开发区比较优势，坚持链条衔接、分工协作、联动发展，打破区域壁垒，推进产业、设施、职能、政策深度联动。促进全要素合理流动和高效集聚。合理优化城市路网，构建衔接顺畅、布局完善、交叉立体的交通网络体系。坚持基础设施一体化，统筹推进燃气电力、供水供暖、防灾减灾等基础设施建设。健全跨区域协同联动机制，构建常态化沟通会商与服务保障体系，提升区域治理效能。促进公共服务优质均衡与便捷共享，提升

整体服务效率与水平。

## 第三十六章 建设塞北边疆魅力品质之城

### 第一节 建设舒适便利宜居城市

聚焦提升城市宜居水平，加快完善消费、生活等服务功能，提升城市治理温度，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。加快提升消费服务功能，推动商圈品质提升和差异化发展。完善社区服务功能，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区，配建基本公共服务设施、便民商业服务设施、市政配套基础设施和公共活动空间，构建15分钟生活圈，为居民提供便捷完善的公共服务。加快建设全龄友好型城市。推进城市治理增效，完善建管一体的城市管理工作机制，扎实开展市域社会治理现代化，统筹推进城市市容和环境卫生管理。

### 第二节 推进安全韧性城市建设

积极推进城市更新行动，重点加强对老旧小区供水、排水、供暖供气管网安全隐患排查，提升城市安全韧性水平。扎实推进城镇老旧小区改造，有序实施城镇房屋建筑更新改造和加固工程，支持老旧住房自主更新、原拆原建。完善城市排水防涝工程体系，稳妥推进雨污分流改造。牢

牢守住城市安全底线，健全城市安全应急体系，构建主动防灾、综合防灾、智慧防灾的安全防灾减灾救灾体系。加快建设城市应急避难所、应急物资储备库。提高政府应对公共突发事件能力。

### 第三节 建设文明美丽城市

注重城市文脉赓续，植根中华优秀传统文化，厚植人文历史底蕴。加强城市风貌管控，强化建筑设计管理，在公共设施、休闲街区、文化长廊、景区景点中注入历史文化内涵，推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚。加强城市园林绿化建设，合理布局绿廊、绿道等结构性绿地，提升城市休闲游憩、文化旅游服务与生态景观综合功能。加强城市噪声污染、餐饮油烟治理，推进新污染物治理。提高新建绿色建筑比例，实施既有居住建筑、公共建筑绿色改造。

## 第三十七章 完善市政基础设施体系

### 第一节 优化城区交通服务与设施

做好道路交通安全工作，积极开展城区交通安全设施和道路建设，持续推进交通网络便捷化水平。着力实施海拉尔区市政道路维修项目，全面打通城区“断头路”，建

设完善非机动车道、人行道、公交车道、残障人员通道等慢行路网。推动河东新区公交场站建设。加强存量优化，释放有效供给，推动立体停车楼、地下停车位建设，积极推动长期闲置用地改造为临时停车场，加快探索错时共享停车机制，推动事业单位、商场、广场等场所开放夜间停车位。积极引导规范停车、有序停车。加快建设充换电设施，提升公共停车场充电设施配建比例，着力破解充电难问题。

## 第二节 完善市政环卫设施

结合商业区、居民社区等人口密度，积极优化垃圾分类收集站分布，加强对老旧小区、棚改区等移动式垃圾站布局，努力实现生活垃圾收集服务全覆盖。积极推进厕所革命，重点在商圈、景区、广场、客运场站等人流密集区域增加环保公厕，提高防冻保暖等配套设施设备供应。结合雪冻封路等季节性特点，重点增加冬季除雪设备、高压热水冲洗车等，实现环卫工人防滑靴、保暖装备配备。

### 专栏 9 市政领域重点项目

海一中周边道路工程、海浪路南段道路工程、雅然居小区配套基础设施建设项目、哈萨尔大桥维修项

目、望城路南段道路工程、桃李幼儿园配套道路工程、贝尔大街西段道路工程、污水管线及附属设施改造工程、木兰街立交桥加固项目、供水管网及设施建设改造工程、橡胶坝坝袋更换项目、市委党校周边市政道路建设项目

## 第十三篇 繁荣发展社会主义文化，推动文化和旅游深度融合发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，践行社会主义核心价值观，推进“文明海拉尔”建设，助力提升“呼伦贝尔大草原”文化品牌知名度与影响力，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平，优化公共文化服务和文化产品供给，针对市场需求特征，将全域全季全业旅游流量转化为发展增量。

### 第三十八章 弘扬和践行社会主义核心价值观

#### 第一节 深化党的创新理论学习和宣传教育

把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期重大政治任务，健全用党的创新理论武装全党、教育人民的工作体系，进一步深化“感党恩、听党话、跟党走”群众教育。深入开展党史、新中国史、改革开放史、

社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育。加强青少年理想信念教育，推进大中小学思想政治教育一体化建设，深化社会主义和共产主义宣传教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，强化祖国统一和民族团结进步宣传教育，筑牢党员干部、青少年等重点群体的理想信念之基，培养担当民族复兴大任的时代新人。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，开展诚信教育、勤俭节约教育、劳动创造幸福主题宣传教育，弘扬蒙古马精神、“三北精神”和守望相助理念。倡导见义勇为精神，弘扬社会正气。弘扬红色文化，用好红色革命遗址、爱国主义教育基地，赓续红色血脉。

## 第二节 加强群众性精神文明创建

以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹文明培育、文明实践、文明创建，常态化推进全国文明城市创建，深化拓展新时代文明实践中心建设。深入实施公民道德建设工程，深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。大力弘扬诚信文化，深化社会信用体系建设，配合落实失信惩戒机制。大力弘扬廉洁文化，持续挖掘本地廉洁文化资源，推动纪律教育常态化长效化。统筹推进城乡精神文明建设，持续深化文明乡风建设。加强家庭家教家风

建设，倡导现代家庭观念。加强和改进未成年人思想道德建设。倡导科学文明生活方式。加强网络主阵地内容建设和管理，发展积极健康网络文化，守好意识形态安全防线。完善志愿服务体系，组织开展党员志愿服务。鼓励各类企业、新经济组织、新就业群体参与志愿服务。

## **第三十九章 大力繁荣文化事业**

### **第一节 加强历史文化遗产保护**

加强文物遗址保护工作，加强历史文化保护利用。全面做好第四次全国文物普查各项工作。加快推进博物馆藏可移动文物预防性保护工作。提升海拉尔要塞遗址博物馆展陈水平。促进非遗文化发展，持续完善非物质文化遗产名录体系。深入推进非遗进景区等活动，促进文旅融合发展。统筹推进档案史志馆新馆建设，积极构建“互联网+公共文化”服务体系，加快数字档案馆建设步伐。开展第三轮《海拉尔区志（2006-2025）》编修工作，推动档案史志事业不断开创新局面。

### **第二节 提升公共文化服务水平**

完善公共文化服务体系，巩固提升公共文化设施网络。打造群众性文化品牌，深化全民阅读理念，推动优质文化

资源向基层延伸。推进智慧图书馆建设与数字化转型。积极开展传统节日、博物馆日、文化遗产日、世界阅读日等节庆活动。组织多种形式的文艺培训，支持培育各类群众文化团队，鼓励民间业余团体开展文化服务。壮大文化志愿者队伍，加强管理和培训。

### 第三节 丰富高品质文化供给

支持提升文艺原创能力，鼓励创作具有地域特色的精品力作。加强文化交流合作，挖掘和引进优势演艺项目资源，着力培育和打造“文明之光 海拉尔之夏”等本土特色文化艺术活动品牌，通过举办广场演出、音乐节、民俗展览等多元活动，增强文化传播力与影响力。传承和弘扬乌兰牧骑优良传统。激发文化创新创造活力，加强本土文化人才培育与扶持。繁荣互联网条件下新大众文艺，推动优秀传统文化与互联网融合创新。

## 第四十章 构建文旅深度融合发展新格局

### 第一节 大力发展文化旅游

健全文化产业体系和市场体系，推动各类文化经营主体发展壮大，培育优秀文化企业和品牌。鼓励发展影视短剧、演艺娱乐、数字创意等文化产业。依托本地资源，吸

引和培育影视拍摄及相关配套服务产业。推进公共数字文化资源建设，探索打造“数字博物馆”。构建四季主题旅游产品体系，丰富春季踏青赏花、夏季避暑康养、秋季摄影采风、冬季冰雪运动等特色产品供给。依托呼伦贝尔古城夜间文化和旅游消费集聚区，发展夜间经济、博物馆夜游等，使夜经济成为激活消费的“新引擎”。打造海拉尔河沿岸生态文化休闲旅游廊道，以海拉尔河为生态脉络和文化轴线，整合沿岸至哈克镇的优质资源，构建一条集“水、陆、空”立体体验、融合自然风光、文化遗产与农牧产业的海拉尔河生态文化休闲旅游廊道。积极参与和推进“乌阿海满”等区域文旅一体化合作，加强与蒙东、东北三省文旅合作，打造跨区域文旅品牌与精品线路。加强旅游宣传推介，规范文化和旅游市场秩序，加强行业自律，加大旅游从业人员培训力度，持续优化旅游市场环境。

## 第二节 加快培育冰雪旅游

大力培育冬季运动文化，弘扬全民健身风尚，积极响应“带动三亿人参与冰雪运动”国家号召。依托东山滑雪场、冰上运动中心、城区室内外滑冰场等设施，合理规划运动区域，提升硬件服务水平，打造滑雪健身体育休闲带。以“冰雪+文旅”为基本途径，围绕苍狼白鹿冰雪运动基

地，深度挖掘冰雪文化内涵，重点打造以运动康养、汽车测试、冰雪越野等为主题的多元冰雪旅游产品体系。通过“内蒙古冰雪英雄会”为核心的冰雪节庆赛事活动，着力构筑具有影响力的冰雪旅游品牌 IP，将冰雪赛事与冰雪场地融合发展，激发市民游客冰雪游玩热情。

### 第三节 提升壮大生态旅游

推进乡村旅游集聚区建设，培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态。围绕奋斗镇友联村、哈克镇哈克村、十六号村、谢尔塔拉农牧场开展乡村旅游，实现农业与旅游业深度融合。以哈克遗址博物馆为核心，以良好的湿地自然景观资源和草原生态基底为载体，建设哈克湿地文化公园，打造度假式、休闲式旅游景区。以哈克文化为依托，开展研学游、探险游、猎奇游。同时丰富海拉尔国家森林公园游览内容，开发康养项目、培育苍狼白鹿房车营地、隐居繁华露营地等新业态产品。协调推动两河圣山旅游文化景区的盘活与提升。

### 第四节 推动红色旅游高质量发展

进一步整合红色资源，加强“红色+文旅+研学”融合发展。依托海拉尔要塞遗址等资源，开发边疆要塞军事文化体验项目，植入创新业态，打造红色旅游新产品。将苏

联红军烈士陵园、和平公园断桥遗址串点连线，精心规划设计，推出红色精品研学和旅游线路。

### 第五节 推进旅游服务升级

加快旅游集散中心建设，提供线路咨询、票务预订、交通换乘等一站式的旅游服务。进一步提升入境旅游服务质量。统一旅游标识，深入挖掘本地文化特色，将传统元素与现代设计理念相结合，打造具有地域辨识度的旅游标识系统。完善旅游服务设施。在哈克湿地、两河圣山景区等区域建设生态停车场，推广新能源充电桩。推动老旧旅游厕所设施设备更新换代，增加残障人士专用卫生间、第三卫生间等，强化民宿产业建设与规范管理，培育等级旅游民宿。完善旅游景区、停车场、旅游厕所等公共服务设施，提升景区的景观质量与服务水平。

#### 专栏 10 文旅高质量发展重点项目

哈克遗址博物馆环境提升改造工程、呼伦贝尔古城改造升级项目、城区旅游公共卫生间提升改造工程、副都统衙门提升改造工程、西山星级酒店、两河圣山旅游文化景区盘活项目

## 第十四篇 持续保障和改善民生，扎实推动共同富裕

深入践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进基本公共服务均等化，逐步构建覆盖各年龄段、满足多样化需求的社会服务网络。

### 第四十一章 全力稳就业促增收

#### 第一节 多措并举稳就业促增收

落实就业优先政策，健全完善就业工作协调配合机制。推动灵活就业、新就业形态健康发展。拓宽市场就业渠道，培育壮大新就业群体。健全公共就业创业服务体系，加快公共人力资源服务基础建设，提升数据共享与精准服务能力。做好劳动力市场动态管理及就业统计监测、就业供求市场分析。组织开展各类线上线下公益性招聘活动。依法构建和谐劳动关系，深化劳动保障监察执法工作，加大劳动用工法律法规宣传力度。依法及时处理各类劳动争议案件，维护劳动秩序稳定。到 2030 年城镇新增就业累计达到 3600 人。壮大县域经济，促进一二三产业融合发展。挖掘现代农牧业和乡村旅游增收潜力，提高农牧民财产性收入，培育农牧民收入新的增长点。

## 第二节 完善职业技能培训体系

加强重点群体技能培训，积极组织开展养老、托育、家政等生活服务业从业人员技能培训，稳步扩大培训规模。通过组织参加培训、竞赛等方式，助力提升产业工人队伍综合素质。强化新就业群体职业技能培训，配合做好职业技能等级认定和专项职业能力考核的相关服务与组织工作，支持劳动者提升技能水平。切实提升职业技能培训质量。

## 第三节 强化重点群体就业帮扶

加大高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人、妇女等重点群体就业创业支持力度。稳定政策性岗位规模，拓宽市场就业渠道。完善高校毕业生到基层和中小微企业就业支持政策。强化就业指导，做好就业帮扶。促进少数民族群众就业，做好退役军人就业工作。完善困难人员就业援助制度。规范公益性岗位开发和管理。精准发放各项就业补助资金。

# 第四十二章 扎实推进“健康海拉尔”建设

## 第一节 提升医药服务能力

促进公立医院高质量发展，持续推进海拉尔区人民医

院建设胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治“五大中心”。确保社区卫生服务中心和乡镇卫生院能够规范开展6类10项以上中医药（蒙医药）适宜技术，社区卫生服务站和80%以上村卫生室能够规范开展4类6项以上中医药（蒙医药）适宜技术。

## 第二节 推动基层医疗卫生机构建设

深化城市医疗集团纵向协同与医防融合机制建设。持续推进“优质服务基层行”，聚焦重点人群健康需求，提升常见病、慢性病规范化诊疗能力，扩大优质家庭医生签约服务覆盖面，加快补齐儿科、精神卫生服务短板，持续深化医养结合发展模式。大力推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心特色科室建设，全面提升基层医疗服务可及性与诊疗质量，促进基本公共卫生服务规范有序推进，筑牢区域医疗卫生服务体系“网底”。

## 第三节 加强公共卫生体系建设

强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。持续落实地方病综合防治措施，强化疫苗安全和预防接种，加强慢性病、高血压、糖尿病、艾滋病、病毒性肝炎、结核病、职业病等防治。巩固提升地方病防治能力。加强医疗

卫生队伍能力和作风建设。推进全民健康数智化建设。开展健康体重管理、健康乡村建设、中医药健康促进三大专项行动。到 2030 年，每千人口拥有执业医师数预期达到 4.6 人、注册护士数达到 5.1 人，人均预期寿命预期达到 80 岁。

## 第四十三章 促进人口高质量发展

### 第一节 构建生育友好新环境

坚持生育友好的政策取向，有效降低家庭生育养育教育成本。落实育儿补贴制度和个人所得税扣除政策。切实加强人口监测和人口形势分析，着力推动婴幼儿照护服务高质量发展。优化新生儿预防接种证办理模式，实现“产科建档、产科发证、出生即享、出生即办”，方便群众及时、有效办理预防接种证，加快推进新生儿出生“一件事”办理。积极推进托育服务体系建设，鼓励和引导社会力量兴办托育机构，完善支持政策。支持幼儿园拓展托育服务。

### 第二节 健全养老服务体系

持续推进社区养老服务设施建设，推行“医疗+康复+养老+临终关怀”一体化服务模式。积极推广家庭病床服务。针对患有慢性病的老年人，由家庭签约医生量身定制

个性化社区居家养老服务包，提供均等化的优质健康保障。深化医养结合服务工作，不断优化服务模式，拓展服务内容。加快镇、街道级养老服务中心的标准化建设，提升服务能力和管理水平。推动民办养老机构与社区养老服务设施的嵌入式发展。大力发展农村互助式养老，提高基层养老服务的可及性和质量。推动海拉尔区养老护理员队伍的职业化发展。广泛开展老年教育、老年文化、老年体育活动。营造良好社会氛围，形成敬老、养老、助老的社会风尚。到 2030 年养老机构护理型床位占比预期达到 90%。

### 第三节 保障重点人群发展权益

维护妇女儿童合法权益。健全维权工作机制，推动维权服务与基层治理深度融合。加强妇女儿童健康引导，严厉打击拐卖、侵害妇女儿童的违法犯罪行为。加强对困难妇女、留守儿童等群体的关爱帮扶。深化促进高质量充分就业，支持妇女在新业态领域就业。提升残疾人保障水平。推进残疾预防体系建设。提升特殊教育质量。持续开展残疾预防宣传教育，为残疾人提供精准康复服务，切实提升残疾人生活自理能力和社会参与度。积极贯彻自治区、市决策部署，加大残疾人实用技术培训力度，多维度拓宽残疾人就业渠道。推进公共场所无障碍改造。深化退役军人

全生命周期管理服务改革，落实和完善就业安置、教育培训、优待抚恤等政策。推进退役军人服务中心（站）标准化、规范化建设，积极推进“军人退役一件事一次办”集成服务。完善退役军人教育培训体系，加强职业技能培训。对符合创业担保贷款条件的退役军人，加大创业扶持力度。引导退役军人到重点领域、重点行业就业。加强困难退役军人帮扶援助，增强退役军人安全感、获得感和荣誉感。

#### 第四节 加快体育事业发展

深入实施全民健身国家战略。加强乡镇、街道基层健身场地与器材的配备与更新。推进各类体育项目建设。积极推动符合条件的体育设施向社会有序开放。强化政策引导与专业服务，大力培育社会体育组织和骨干人才队伍，着力构建多元化全民健身公共服务体系。广泛组织开展适合各年龄段的群众性体育赛事与活动，带动全民参与，促进全民健身与健康深度融合。深度促进“体育+旅游”融合发展，依托本地冰雪与民俗文化资源，推动冰雪运动普及与相关产业发展。

### 第四十四章 健全多层次社会保障体系

#### 第一节 增强社会保障体系可持续性

深入实施全民参保计划，继续扩大社会保险覆盖范围。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹的各项政策措施，严格执行自治区工伤保险扩面政策。严格落实基本医疗保险、大病保险、失业保险、工伤保险等各项社会保险制度。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄改革。落实好失业保险基金自治区级统筹制度，推进失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动。健全医保基金监管长效机制，持续推行“双随机、一公开”及日常巡查、专项检查、飞行检查等相结合的检查制度。推动建立部门间信息共享与联合执法机制，提升监管合力。提高医保服务质量。做好医保基金支付与经费管理，进一步完善业务流程和审核规范。

## 第二节 构建精准高效社会救助体系

扩大社会救助服务供给。落实社会救助、医疗救助、城乡低保、特困供养等保障性政策。健全服务保障体系，提升救助服务“精准度”，强化队伍建设与政策宣传。健全监督管理体系，规范救助资金管理。持续完善分层分类的社会救助体系。加强低收入人口动态监测，对因病、因灾、因学等突发困难群体及时实施临时救助，防范致贫返贫风险。增强社会救助力量，发展社会福利事业，鼓励社

社会力量参与慈善活动。畅通公益慈善力量参与社会救助的渠道。推进公益性殡葬服务设施建设。推进红十字事业发展。落实老年人福利补贴制度。完善住房保障和供应体系，加大保障性住房供给，依法规范房地产市场秩序，推动房地产事业健康发展。

### 第三节 完善社区服务体系

结合人口结构定向配置适老化设施、亲子活动空间，建设“社区服务驿站”，提供快递代收、应急维修等高频便民服务。依托老旧小区改造，同步规划社区卫生站、图书馆、普惠托育点。全域推行社区助餐、助浴、助医等“三助”行动，大力发展老年人急需的助急、助行、助洁等生活照护服务，积极发展文化娱乐、精神慰藉、健康养生、康复理疗等服务。推动社区场景化服务创新，联动社会组织、志愿者、慈善资源，针对“一老一小”等群体开展定制化服务。

#### 专栏 11 民生领域重点项目

**教育领域：**南开路小学迁址改扩建项目、第四中学改建项目、北京外国语大学附属呼伦贝尔学校项目、

天骄小学新建教学综合楼项目、义务教育学校运动场及室外地面改造项目、第五幼儿园改造项目

**卫生健康领域：**海拉尔区人民医院精神病分院综合楼项目、健康大厦项目、海拉尔区人民医院康复护理分院项目、海拉尔区人民医院康复护理能力建设项目

**人口高质量发展：**海拉尔区殡仪馆综合服务项目、养老服务提升建设项目

## 第十五篇 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。深入落实新时代党的自我革命要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，营造良好政治生态，以高质量党建引领高质量发展，提高党领导经济社会发展能力和水平，充分调动各方面积极性，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

### 第四十五章 坚决维护党中央权威和集中统一领导

将党的领导始终贯彻“十五五”规划实施全过程，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决

策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。

## **第四十六章 健全规划制定和落实机制**

### **第一节 发挥发展规划战略导向作用**

科学制定海拉尔区“十五五”规划纲要及专项规划，建立统一规划体系，切实发挥发展规划的战略导向作用，加强与上级规划紧密衔接，更好支撑全市发展“一盘棋”。强化规划实施监测评估和监督，严格落实规划编制目录清单管理制度和规划衔接，提高规划执行力。按照党中央部署和自治区党委、呼伦贝尔市委工作要求，确保“十五五”规划目标任务落到实处。

### **第二节 强化规划实施要素保障**

各部门、镇（街道）要紧紧围绕本规划的发展目标和任务，抓好落实，完善规划定方向、财政作保障、要素为支撑、多种政策相协调的工作体系。坚持“项目跟着规划

走、资金和要素跟着项目走”，切实做好与规划相匹配的土地、资金、能耗等要素保障。

实现“十五五”规划目标，意义重大，任务艰巨，全区人民要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，守望相助、团结奋斗，乘势而上、起而行之，抢抓机遇，实现跨越，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，为加快建设“智慧开放、生态宜居、幸福平安”的现代化海拉尔而努力奋斗！